**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении  
филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап № 2.2.2.**

***Оглавление***

[1. Вводная часть 4](#_Toc54729836)

[1.1. Сведения о Заказчике 4](#_Toc54729837)

[1.2. Сведения об Исполнителе 4](#_Toc54729838)

[1.3. Основание для оказания услуг 5](#_Toc54729839)

[1.4. Цель оказания услуг 5](#_Toc54729840)

[1.5. Нормативно-правовая база 7](#_Toc54729841)

[2. Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений на 2017 – 2019 годы, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области 11](#_Toc54729842)

[3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической   
энергии 34](#_Toc54729843)

[4. Формирование позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Комитета тарифного регулирования Волгоградской области 60](#_Toc54729844)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» (далее – Филиал, регулируемая организация) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на период 2017 - 2019 годов на территории Волгоградской области, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в регулирующий орган – Комитет тарифного регулирования Волгоградской области (далее – КТР Волгоградской области) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых КТР Волгоградской области при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых КТР Волгоградской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН/КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15, а/я 126 |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 1. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017 - 2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг» (ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в Комитет тарифного регулирования Волгоградской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области.

**Этап № 2.2.2.**

* + 1. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.
    2. Формирование позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Комитета тарифного регулирования Волгоградской области.

* 1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533);
* Постановление Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12.04.2012 №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики» (далее – Регламент № 769/20);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

1. **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений на 2017 – 2019 годы, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области**

Зоной деятельности филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» является Волгоградская область. На территории области находятся 1506 населённых пунктов в составе 39 муниципальных образований (6 городских округов и 33 муниципальных района). Компания включает в себя 6 производственных отделений и 35 районов электрических сетей. Общая протяженность линий электропередач (воздушных и кабельных) (2018 год) составляет 45,06 тыс. км., в том числе по НН – 14,00 тыс. км., СН-2 – 22,22 тыс. км., СН-1 – 2,78 тыс. км., ВН – 6,06 тыс. км.

2017 - 2018 годы являются соответственно четвертым и пятым годом второго долгосрочного периода регулирования 2014-2018 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2017-2018 гг. определена методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2014-2018 годы были утверждены постановлением комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 13.12.2013 № 60/1:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 2 654,885 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов –75,0%;
* Величина технологического расхода (потерь) – 7,25%;
* Показатель уровня надежности реализуемых товаров (услуг):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| 0,0743 | 0,0732 | 0,0721 | 0,0710 | 0,0700 |

* Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| 1,0291 | 1,0136 | 1,000 | 1,0000 | 1,0000 |

* Показатель уровня качества обслуживания потребителей услуг:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 | 0,8975 |

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 № 51/23 Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год для филиала «Волгоградэнерго» утверждены следующие показатели:

* необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь - 7 727 112,67 тыс. руб.
* учтенные расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение – 80 000,00 тыс. руб.

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 № 51/24 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Волгоградской области.

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2017 № 53/23 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для филиала «Волгоградэнерго» утверждены следующие показатели:

* необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь – 7 419 876,59 тыс. руб.
* учтенные расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение – 89 423,132 тыс. руб.

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2017 № 53/24 Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Волгоградской области.

2019 год является первым годом третьего долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2019 год определена методом долгосрочной индексации.

Долгосрочные параметры регулирования филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2019-2023 годы были утверждены приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/18 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (филиал «Волгоградэнерго»):

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 3 200,338 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов –75,0%;
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям – 6,69%;
* Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (час):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 3,04767 | 3,00195 | 2,95692 | 2,91257 | 2,86888 |

* Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (шт.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1,79379 | 1,76689 | 1,74038 | 1,71428 | 1,68856 |

* Показатель уровня качества оказываемых услуг:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1,03419 | 1,01867 | 1,00339 | 1,00000 | 1,00000 |

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/23 Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год для филиала «Волгоградэнерго» утверждены следующие показатели:

* необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь - 7 800 646,727 тыс. руб.
* учтенные расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение – 84 021,912 тыс. руб.;
* величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, учтенная при формировании регулируемые цен (тарифов) – 663,223 млн. кВт\*ч.

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.12.2018 № 48/24 Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Волгоградской области.

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области за период 2017 - 2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные ПАО «Россети Юг»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках;
* судебная практика;
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющем функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Сводные результаты экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области за 2017 год в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»**

| **Наименование** | **2017** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Факт, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР-Факт** | **ТБР - Позиция Исполнителя** |
| **Подконтрольные расходы** | **3 098 198** | **3 066 305** | **2 677 316** | **3 066 306** | **388 990** | **0** |
| Материальные расходы | 493 669 | 488 587 | 340 160 | 488 588 | 148 428 | 0 |
| Расходы на оплату труда | 2 078 888 | 2 057 488 | 1 881 023 | 2 057 488 | 176 465 | 0 |
| Прочие подконтрольные расходы | 525 641 | 520 230 | 456 133 | 520 230 | 64 097 | 0 |
| расходы на страхование |  | 35 150 | 33 443 |  | 1 707 |  |
| услуги ПАО "Россети" |  | 0 | 40 245 |  | -40 245 |  |
| **Неподконтрольные расходы** | **9 805 157** | **4 281 860** | **4 576 507** | **5 959 198** | **-294 647** | **-1 677 338** |
| Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 2 864 997 | 2 686 907 | 2 519 079 | 2 661 677 | 167 828 | 25 230 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 15 616 | 7 229 | 6 893 | 7 258 | 336 | -29 |
| Отчисления на социальные нужды | 623 666 | 589 059 | 547 225 | 617 246 | 41 834 | -28 188 |
| Арендная плата | 66 015 | 39 747 | 24 972 | 27 556 | 14 775 | 12 191 |
| Налоги | 97 431 | 95 974 | 85 009 | 84 442 | 10 965 | 11 532 |
| Амортизация | 548 345 | 547 533 | 530 685 | 527 431 | 16 848 | 20 102 |
| Проценты по кредитам банков | 1 050 361 | 107 700 | 939 441 | 1 016 679 | -831 741 | -908 979 |
| Дивиденды | 107 841 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Налог на прибыль | 197 928 | 87 836 | 0 | 87 757 | 87 836 | 79 |
| Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 176 793 | 80 000 | 93 330 | 131 701 | -13 330 | -51 701 |
| Резерв по сомнительным долгам | 3 804 711 | 0 | 0 | 791 863 | 0 | -791 863 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 251 453 | 39 876 | -170 127 | 5 589 | 210 002 | 34 286 |
| **Корректировка НВВ** | **1 606 111** | **378 947** | **x** | **142 329** | **x** | **236 618** |
| Корректировка подконтрольных расходов | 202 283 |  | х | 204 888 | х |  |
| Корректировка неподконтрольных расходов | 1 021 027 |  | х | 8 527 | х |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 35 161 |  | х | 41 306 | х |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 102 190 | 100 915 | х | 100 915 | х | 0 |
| Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | -76 413 | -43 830 | х | -213 307 | х | 169 477 |
| Корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 | 321 863 | 321 863 | х |  | х |  |
| **Финансовый результат за год с учетом прочих доходов и налога на прибыль** |  |  | **1 234 215** |  | **-1 234 215** |  |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **14 509 466** | **7 727 113** | **8 488 038** | **9 167 834** | **-760 925** | **-1 440 721** |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВтч | 775,42 | 701,13 | 683,22 | 764,2 | 18 | -63 |
| **Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии** | **1 929 068** | **1 590 170** | **1 535 373** | **1 680 714** | **54 797** | **- 90 546** |
| **Расходы на оплату услуг ТСО** | **676 552** | **665 382** | **660 669** | **665 379** | **4 714** | **3** |
| **НВВ на передачу электрической энергии с учетом оплаты потерь и услуг ТСО** | **17 115 085** | **9 982 665** | **10 684 080** | **11 513 927** | **-701 415** | **- 1 531 262** |

**Сводные результаты экспертизы** **тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области за 2018 год в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»**

| **Наименование** | **2018 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Факт, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР-Факт** | **ТБР - Позиция Исполнителя** |
| **Подконтрольные расходы** | **3 167 589** | **3 141 071** | **3 022 789** | **3 141 071** | **118 282** | **0** |
| Материальные расходы, всего | 504 726 | 500 501 | 427 599 | 500 501 | 72 901 | 0 |
| в том числе на сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 469 790 | 216 974 | 240 355 | 216 974 | -23 381 | 0 |
| в том числе на работы и услуги производственного характера | 34 936 | 146 764 | 107 621 | 146 764 | 39 143 | 0 |
| Расходы на оплату труда | 2 125 449 | 2 107 656 | 2 100 689 | 2 107 656 | 6 967 | 0 |
| Прочие подконтрольные расходы | 537 414 | 532 915 | 494 500 | 532 915 | 38 414 | 0 |
| расходы на страхование |  | 36 007 | 34 073 | 36 007 | 1 935 | 0 |
| услуги ПАО "Россети" |  | 0 | 25 301 | 0 | -25 301 | 0 |
| **Неподконтрольные расходы** | **10 435 812** | **4 487 586** | **5 462 123** | **5 124 066** | **-974 536** | **-636 479** |
| Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 2 112 648 | 2 155 378 | 2 230 016 | 2 110 779 | -74 638 | 44 599 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 12 401 | 9 267 | 8 461 | 9 347 | 807 | -80 |
| Отчисления на социальные нужды | 637 635 | 609 113 | 616 141 | 632 297 | -7 028 | -23 184 |
| Арендная плата | 29 273 | 24 465 | 22 049 | 24 184 | 2 415 | 281 |
| Налоги | 107 549 | 99 709 | 99 791 | 94 143 | -82 | 5 566 |
| Амортизация | 535 998 | 535 976 | 532 975 | 525 803 | 3 001 | 10 172 |
| Проценты по кредитам банков | 768 850 | 9 031 | 716 234 | 729 786 | -707 203 | -720 755 |
| Дивиденды | 91 962 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Налог на прибыль | 158 414 | 9 879 | 11 766 | 9 871 | -1 887 | 8 |
| Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 150 911 | 89 423 | 75 458 | 89 423 | 13 966 | 0 |
| Резерв по сомнительным долгам | 5 061 031 | 783 430 | 0 | 772 711 | 783 430 | 10 719 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 769 140 | 161 917 | 1 149 234 | 125 721 | -987 317 | 36 196 |
| **Корректировка НВВ** | **928 893** | **-208 780** | **x** | **267 606** | **x** | **-476 386** |
| Корректировка подконтрольных расходов | -57 720 |  | х | -10 517 | х |  |
| Корректировка неподконтрольных расходов | 811 458 |  | х | -105 934 | х |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 17 005 |  | х | -129 717 | х |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 102 942 | 101 015 | х | 102 942 | х | -1 927 |
| Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 30 399 |  | х | 0 | х |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 | 24 809 | -309 795 | х | 410 831 | х | -720 627 |
| **Финансовый результат за год с учетом прочих доходов и налога на прибыль** |  |  | **-252 663** |  | **252 663** |  |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **14 532 295** | **7 419 877** | **8 232 249** | **8 532 743** | **-812 372** | **-1 112 866** |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВтч | 734,04 | 723,60 | 720,24 | 734,00 | 3 | -10 |
| **Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии** | **1 818 555** | **1 745 645** | **1 761 755** | **1 812 814** | **-16 110** | **- 67 169** |
| **Расходы на оплату услуг ТСО** | **688 212** | **857 505** | **784 656** | **857 494** | **72 849** | **11** |
| **НВВ на передачу электрической энергии с учетом оплаты потерь и услуг ТСО** | **17 039 062** | **10 023 027** | **10 778 660** | **11 203 050** | **-755 633** | **-1 180 024** |

**Сводные результаты экспертизы** **тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области за 2019 год в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»**

| **Наименование** | **2019 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала\*, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Факт, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР-Факт** | **ТБР - Позиция Исполнителя** |
| **Подконтрольные расходы** | **4 640 667** | **3 200 338** | **3 372 359** | **3 874 245** | **-172 021** | **-673 907** |
| Материальные расходы, всего | 1 006 715 | 269 467 | 466 965 | 302 237 | -197 498 | -32 770 |
| в том числе  на сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 891 279 | 246 347 | 240 020 | 278 037 | 6 326 | -31 690 |
| на работы и услуги производственного характера | 115 436 | 23 121 | 262 591 | 24 201 | -239 470 | -1 080 |
| Расходы на оплату труда | 2 924 324 | 2 226 086 | 2 222 840 | 2 755 981 | 3 246 | -529 894 |
| Прочие подконтрольные расходы | 709 628 | 704 785 | 682 554 | 816 028 | 22 231 | -111 243 |
| расходы на страхование | 39 224 | 13 243 | 25 860 | 14 809 | -12 616 | -1 566 |
| услуги ПАО "Россети" | 26 999 | 0 | 26 958 | 26 999 | -26 958 | -26 999 |
| **Неподконтрольные расходы** | **10 077 809** | **5 019 489** | **5 552 469** | **5 867 208** | **-532 981** | **-847 719** |
| Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 2 423 060 | 2 424 358 | 2 448 686 | 2 371 622 | -24 328 | 52 736 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 12 573 | 7 506 | 8 555 | 7 506 | -1 050 | 0 |
| Отчисления на социальные нужды | 854 780 | 656 072 | 662 479 | 837 818 | -6 407 | -181 746 |
| Арендная плата | 33 089 | 24 213 | 20 954 | 24 168 | 3 259 | 45 |
| Налоги | 101 317 | 87 628 | 58 685 | 87 708 | 28 943 | -80 |
| Амортизация | 506 531 | 505 021 | 534 527 | 504 431 | -29 506 | 590 |
| Проценты по кредитам банков | 895 726 | 9 521 | 444 672 | 569 740 | -435 151 | -560 220 |
| Дивиденды | 107 908 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Налог на прибыль | 82 175 | 82 568 | 0 | 82 543 | 82 568 | 25 |
| Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 148 212 | 84 022 | 94 350 | 84 296 | -10 328 | -274 |
| Резерв по сомнительным долгам | 4 372 105 | 1 133 470 |  | 1 296 756 | 1 133 470 | -163 286 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 540 333 | 5 111 | 1 279 562 | 621 | -1 274 451 | 4 490 |
| **Корректировка НВВ** | **505 783** | **-419 180** |  | **80 890** | **-419 180** | **-500 070** |
| Корректировка подконтрольных расходов | 24 227 |  | х | 18 277 | х |  |
| Корректировка неподконтрольных расходов | 1 321 414 |  | х | 502 933 | х |  |
| Корректировка НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности | -994 842 |  | х | -465 921 | х |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 127 455 |  | х | 38 037 | х |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | 100 452 | 100 452 | х | 100 452 | х | 0 |
| Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | -72 923 | -74 492 | х | -108 173 | х | 33 681 |
| Корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 (заявленные расходы по оплате услуг смежных ТСО) |  |  | х | -4 714 | х |  |
| **Финансовый результат за год с учетом прочих доходов и налога на прибыль** |  |  | **-1 117 183** |  | **1 117 183** |  |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **15 224 258** | **7 800 647** | **7 807 645** | **9 822 343** | **-6 998** | **-2 021 696** |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВтч | 683,22 | 663,22 | 632,89 | 663,22 | 30 | 0 |
| **Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии** | **1 759 201** | **1 947 748** | **1 748 217** | **1 834 738** | **199 531** | **113 010** |
| **Расходы на оплату услуг ТСО** | **895 172** | **915 073** | **816 423** | **915 073** | **98 650** | **0** |
| **НВВ на передачу электрической энергии с учетом оплаты потерь и услуг ТСО** | **17 878 631** | **10 663 468** | **10 372 285** | **12 572 154** | **291 183** | **-1 908 686** |

\*Размер НВВ по предложению Филиала приведен с учетом дополнений к тарифной заявке на 2019 год

В результате экспертизы тарифно-балансовых решений КТР Волгоградской области в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2017-2019 гг. Исполнителем выявлены следующие проблемы, существующие в тарифном регулировании Филиала.

1. Не полное соответствие экспертных заключений Комитета тарифного регулирования Волгоградской области, сформированных по итогам экспертизы предложений об установлении тарифов филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2017-2019 гг., положениям пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила № 1178).

Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в нарушение пункта 23 Правил № 1178 в экспертных заключениях на 2017-2019 гг. по ряду статей затрат не приводится анализ экономической обоснованности расходов, обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод. Отсутствуют расчеты базового уровня подконтрольных расходов, расчеты корректировки по исполнению инвестиционной программы.

В экспертном заключении на 2017 год не определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние Филиала по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2014, 31.12.2015, а также не указаны причины изменения финансовых показателей за исключением выручки.

Вышеуказанные несоответствия требованиям Правил № 1178 могут повлечь за собой отмену тарифных решений вследствие документальной проверки контролирующими органами, а также в случае обращения Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в ФАС России с заявлением о согласовании превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии могут повлечь за собой отказ в согласовании.

1. Формирование КТР Волгоградской области балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей без учета фактических данных за предыдущие периоды регулирования по объему оказанных услуг по передаче электрической энергии в разрезе категорий (групп) потребителей, а также в разрезе уровней напряжения.

КТР Волгоградской области нарушаются положения пункта 13 Порядка № 53-э/1, которым определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов *определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона)* в электрической и тепловой энергии и мощности **на основе прогноза** электро- и теплопотребления и анализа **динамики** его изменения **за предыдущие 3 года** с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, **нормативов технологических потерь** электрической и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

Кроме того, КТР Волгоградской области соблюдены положения пункта 14 Порядка № 53-э/1, в части **обязательного информирования участников** формирования баланса *о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений*, после направления консолидированных предложений КТР Волгоградской области, сформированных во взаимодействии с Системным оператором, в адрес ФАС России.

Исполнителем в рамках проведения анализа тарифно-балансовых решений проведена оценка недополученных доходов, которые возникли в результате некорректного формирования балансовых показателей КТР Волгоградской области при распределении объемов по уровням напряжениям и группам (категориям) потребителей. По оценке Исполнителя размер недополученной Филиалом выручки за 2019 год по группе прочие составляет 538,84 млн. руб.

1. Необоснованное исключение КТР Волгоградской области из состава подконтрольных расходов филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» при определении базового уровня расходов на 2019 год при представлении достаточного пакета документов со стороны Филиала.

По статье «Расходы на оплату труда» сумма неучтенных в НВВ Филиала на 2019 год расходов составляет 529 894 тыс. руб. за счет учета КТР Волгоградской области в расчете расходов на оплату труда тарифного коэффициента 2,556 исходя из ранее утвержденного для работников, обслуживающих данное электрооборудование (расчет тарифного коэффициента в экспертном заключении не отражен) и процента текущего премирования 41% для административно-управленческого персонала Филиала, что ниже размера премирования, установленного отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике, и, по мнению Исполнителя, не соответствует положениям пункта 26 Основ ценообразования № 1178.

При определении расходов по статье «Материальные расходы» регулирующим органом не были учтены 32 770 тыс. руб. (в том числе по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» - 31 690 тыс. руб., по статье «Работы и услуги производственного характера» - 1 080 тыс. руб.), по статье «Прочие подконтрольные расходы» на 2019 год регулирующим органом не учтены 111 243 тыс. руб. (в том числе по статье «Ремонт основных фондов» - 24 421,4 тыс. руб., по статье «Оплата работ и услуг сторонних организаций» - 3 940,65 тыс. руб., по статье «Расходы на командировки и представительские» - 16 774,38 тыс. руб., по статье «Расходы на подготовку кадров» - 481,9 тыс. руб., по статье «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности» - 300,8 тыс. руб., по статье «Расходы на страхование» - 1 565,7 тыс. руб., по статье «Электроэнергия на хоз. нужды» - 7 663,2 тыс. руб., по статье «Расходы социального характера из прибыли» - 21 183,25 тыс. руб., по статье «Другие прочие расходы» - 7 912,64 тыс. руб. При этом Исполнитель отмечает, что расходы по статье «Услуги по организации функционирования ЕЭС России» в размере 26 999 тыс. руб. не учтены в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» ввиду того, что по мнению КТР Волгоградской области данные расходы являются не обязательными, отсутствуют установленные уполномоченными органами тарифы на оказываемые услуги, мероприятия могут проводиться силами Филиала.

На основании представленных документов, принимая во внимание Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8 по аналогичному вопросу, Исполнитель считает обоснованными затраты по статье «Услуги по организации функционирования ЕЭС России», заявленные филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в размере 26 999 тыс. руб.

Подробный анализ по статьям подконтрольных расходов на 2019 год изложен Исполнителем в рамках оказания услуг по Этапу № 1 в разделе 4 «Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования» Отчета 1.1.1.

1. Расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» определены регулирующим органом исходя из размера отчислений, принятого исходя из средневзвешенной фактической ставки за 3 последних отчетных года.

В соответствии с положениями статьи 425 Налогового кодекса Российской Федерации расчетная величина страховых взносов для филиала ПАО «Россети Юг» – «Волгоградэнерго» составляет 30 %.

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Исполнителем расходы по статье определены исходя из уровня отчислений на социальные нужды 30%. По мнению Исполнителя сумма необоснованно неучтенных в НВВ Филиала на 2017-2019 гг. расходов составляет 72 030 тыс. руб., в том числе за 2017 год – 28 188 тыс. руб., за 2018 год – 23 184 тыс. руб., за 2019 год – 20 658 тыс. руб. (подробный анализ по статье изложен в Отчетах 1.1.1 и 2.1.1).

1. Необоснованное исключение КТР Волгоградской области из НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2017 – 2019 годы расходов на обслуживание заемных средств при предоставлении достаточного пакета документов со стороны Филиала.

Исполнитель отмечает, что КТР Волгоградской области при определении расходов по статье «Проценты по кредитам банков» не учитываются результаты деятельности Филиала за прошлые периоды, в частности существенный объем дебиторской задолженности, сформировавшийся за период 2008-2017 гг.

По мнению Исполнителя сумма необоснованно неучтенных в НВВ Филиала на 2017-2019 гг. расходов составляет 2 189 954 тыс. руб., в том числе за 2017 г. – 908 979 тыс. руб. (наиболее подробно позиция Исполнителя приведена в Отчете 2.1.1.), за 2018 г. – 720 755 тыс. руб. (наиболее подробно позиция Исполнителя приведена в Отчете 2.1.1.), за 2019 г. – 560 220 тыс. руб. (наиболее подробно позиция Исполнителя приведена в Отчете 1.1.1.).

1. Необоснованное исключение КТР Волгоградской области из НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2017 – 2019 годы расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам» при предоставлении достаточного пакета документов со стороны Филиала.

Отказ КТР Волгоградской области во включении в состав НВВ на 2017 год заявленных Филиалом расходов на резерв по сомнительным долгам на основании того, что не представлены документы, подтверждающие факт того, что задолженность является безнадежной, по мнению Исполнителя не соответствует положениям статьи 266 Налогового Кодекса Российской Федерации и пункта 30 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 г. № 1892 в пункт 30 Основ ценообразования № 1178 добавлен абзац 3, который указывает, что при расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций расходы на формирование резерва по сомнительным долгам определяются в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При этом по заявлению территориальной сетевой организации расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть установлены на уровне менее 1,5 процента.

1. Необоснованное исключение КТР Волгоградской области из НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2017 год расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» при предоставлении достаточного пакета документов со стороны Филиала.

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2017 год и в Выписке из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 № 53/51 не приведены расчеты выпадающих доходов от ТПП, учтенных в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2017 год, не указаны значения плановых объемов максимальной мощности и длины линий, принятых для расчета расходов на 2017 год.

В соответствии с приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 № 51/26 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок для определения размере платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Волгоградской области на 2017 год» размер выпадающих доходов Филиала, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, установлен 146 536,148 тыс. руб. В составе НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2017 год учтены выпадающие доходы от ТПП в размере 80 000 тыс. руб.

По мнению Исполнителя сумма необоснованно неучтенных в НВВ Филиала на 2017 год расходов составляет 51 700 тыс. руб. (131 700 тыс. руб. (величина расходов, определенная Исполнителем. Расчет приведен подробно в разделе 6.11 «Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)» Отчета 2.1.1. «минус» 80 000 тыс. руб. (величина расходов, учтенная в тарифных решениях на 2017 г.). При этом Исполнитель отмечает, что в соответствии с выпиской из Протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 г. № 53/51 объем выпадающих доходов, связанных с осуществлением ТП, утвержденный КТР Волгоградской области на 2017 год составил 146 653,28 тыс. руб. С целью непревышения предельного уровня тарифов на услуги по передаче электрической энергии, объем выпадающих доходов по технологическому присоединению, принятый в расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по результатам заседания коллегии КТР учтен в размере 80 000 тыс. руб.

1. Расходы на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь в сетях, учтенные КТР Волгоградской области в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2017-2019 гг., не соответствуют величинам расходов ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь, определенной Исполнителем с соблюдением пункта 81 Основ ценообразования № 1178.

Ввиду отсутствия в экспертных заключениях и протоколах заседания коллегии КТР Волгоградской области расчетов расходов на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь с указанием всех учтенных параметров Исполнитель полагает, что регулирующим органом необоснованно не учтены в НВВ Филиала на 2017-2018 гг. 157 715 тыс. руб., в том числе за 2017 год – 90 546 тыс. руб., за 2018 год – 67 169 тыс. руб. (Подробно позиция Исполнителя приведена в Отчете 2.1.1.)

1. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручкис учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)) по итогам выполнения показателей надежности и качества в 2016 году, по расчету КТР Волгоградской области, составила 101 015,4 тыс. руб.

По расчету Исполнителя, выполненному в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э исходя из величины НВВ на содержание сетей, утвержденной для Филиала на 2016 год, и повышающего коэффициента 0,013, величина корректировки НВВ с учетом достигнутого уровня надежности и качества оказываемых услуг составляет 102 942 тыс. руб.

Ввиду отсутствия расчета и пояснений КТР Волгоградской области по причинам уменьшения заявленной Филиалом суммы корректировки Исполнитель полагает, что регулирующим органом необоснованно не учтены при расчете корректировки с учетом достигнутого уровня надежности и качества оказываемых услуг по факту за 2016 год 1 927 тыс. руб.

1. Корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 по факту за 2016 год

В Экспертном заключении на 2018 год КТР Волгоградской области не отражена информация по анализу заявляемых недополученных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» доходов, по независящим от организации причинам.

По расчету Исполнителя величина недополученных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» доходов, по независящим от организации причинам составляет 410 831 тыс. руб. (Подробно позиция Исполнителя приведена в разделе 8.7 в Отчете 2.1.2.)

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи.

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат учету в тарифе в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354:

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития энергетики № Пр-837 от 21.05.2020 года, состоявшегося 29 апреля 2020 года. В перечень вошли, в том числе следующие меры, направленные на поддержание организаций электросетевого комплекса:

* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020 – 2021 годы в отношении организаций электроэнергетики моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 года условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики.
* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

1. **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

**В случае признания судом** в текущем периоде регулирования **решения регулирующего органа** об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования **не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу**, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения **обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре)** цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

Указанное **решение об установлении (пересмотре)** цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, з**аменяющее в текущем периоде регулирования решение**, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение № 331) предписания ФАС России обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законодательством об электроэнергетике, законодательством о государственном регулировании тарифов и законодательством о естественных монополиях.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее -Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

- список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

- обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба) направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроки проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

На основании вышеизложенного:

1. На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный. Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.
2. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
3. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.
4. Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Регламентом по контролю).
5. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 «О внесении изменений в пункт 81.5 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» внесены корректировки по расчету единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в частности строго ограничена сумма включаемой величины перекрестного субсидирования в тарифы на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей. Размер указанной величины перекрестного субсидирования не должен превышать предельный размер величины перекрестного субсидирования, утвержденный приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ определено, что величина перекрестного субсидирования это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 прописано, что тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается исходя из стоимости услуг по передаче электрической энергии, учитываемой в ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, и объемов планового полезного отпуска электрической энергии указанным категориям потребителей, поставляемых по соответствующим ценам (тарифам).

В случае если в субъекте Российской Федерации принято решение об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается раздельно в отношении объемов электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к ним категориям потребителей в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и сверх такой социальной нормы, по каждой дифференциации тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, предусмотренной пунктом 71 Основ ценообразования № 1178.

При этом *стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии, учитываемая в ценах (тарифах)* на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется *как разность соответствующей цены (тарифа)* и *суммы стоимости единицы* электрической энергии с учетом стоимости мощности для населения и *цен (тарифов) на иные услуги*, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей и *сбытовой надбавки гарантирующего поставщика* для соответствующей категории потребителей.

В разделах IV и V Методических указаний № 1442-э прописан алгоритм расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, с учетом вышеуказанных положений пункта 81 Основ ценообразования № 1178. Исходя из алгоритма Исполнитель обоснованно делает вывод, что расходы на услуги по передаче электрической энергии являются «замыкающими» (остаточными) от общего объема средств на оплату услуг по поставке, передаче и сбыту электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Тем самым, в целях сокращения величины перекрестного субсидирования регулирующие органы, при ограничении роста тарифов на электрическую энергию для населения, уменьшают расходы на услуги по передаче электрической энергии.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что в последние регулируемые периоды ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

Исходя из вышеуказанных ограничений и рисков, может возникнуть ситуация, с существенным дефицитом средств ТСО необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), что может привести к ухудшению качества и надежности энергоснабжения потребителей. При этом Исполнитель отмечает, что применение регулирующими органами понижающих коэффициентов по неисполнению параметров по качеству и надежности энергоснабжения потребителей (три раза), может повлечь за собой отсутствие установления (пересмотра) тарифа на услуги по передаче электрической энергии, так как основанием для установления (пересмотра), а также продолжения действия установленной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии в отношении юридического лица, владеющего на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, является его соответствие [критериям](http://ivo.garant.ru/#/document/70882156/entry/1000) отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям., согласно пункту 24 Правил государственного регулирования № 1178.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнителем отмечается, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Из представленного списка документов, филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» возможна подготовка следующих материалов:

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организацией инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования, тогда к предыдущим документам дополнительно необходимо представить проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. Исполнитель отмечает, что изменение тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования возможно при отмене тарифного решения регулирующего органа по решению ФАС России, судебных органов, либо в случае принятия Правительством Российской Федерации решения о пересмотре тарифных решений.

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

**осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** *в связи с изменением законодательства* Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, *установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов), расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов).

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ДЗО ПАО «Россети» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ДЗО ПАО «Россети» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ДЗО ПАО «Россети», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

В целях развития данных территорий, включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ДЗО ПАО «Россети».

1. **Формирование позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области при принятии тарифно-балансовых решений,** **рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Комитета тарифного регулирования Волгоградской области**

***Не полное соответствие экспертных заключений Комитета тарифного регулирования Волгоградской области, сформированных по итогам экспертизы предложений об установлении тарифов филиала ПАО «Россети Юг»-«Волгоградэнерго», положениям пункта 23 Правила № 1178***

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В ходе экспертизы принятых Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области тарифно-балансовых решений на 2017 – 2019 годы Исполнителем был выявлен факт отсутствия в экспертных заключениях и в протоколах заседания коллегии КТР Волгоградской области:

* позиции регулирующего органа по статьям затрат, входящим в состав как подконтрольных, так и неподконтрольных расходов;
* анализа экономической обоснованности размера заявленных и учтенных затрат в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго»;
* основания, по которым КТР Волгоградской области исключены расходы по статьям затрат.

Для максимального отражения позиции КТР Волгоградской области в экспертном заключении по статьям затрат, а также для прозрачности принимаемых КТР Волгоградской области тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» подготавливать в электронном виде и направлять в адрес регулирующего органа пояснительные записки (в формате Word) и расчеты экономически обоснованного размера затрат (в формате Excel), включающие основные обязательные положения, входящие в состав экспертного заключения, по каждой статье затрат с анализом экономической обоснованности данных затрат с приложением полного пакета обосновывающих документов:

* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, копии актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров, копии счетов-фактур, копии договоров, заключенных в результате проведения закупочных процедур и пр.);
* документы, подтверждающие плановые экономически обоснованные расходы на очередной период регулирования (копии действующих договоров на очередной период регулирования, копии договоров, заключенных на очередной период регулирования, данные о проведении закупочных процедур на очередной период регулирования, копии коммерческих предложений на товары (услуги) и пр.).

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178 в протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования), при этом согласно пункту 28 Правил регулирования № 1178 в протоколе также указываются основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Согласно пункту 25 Правил регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области направлять письменные возражения в адрес регулирующего органа в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению филиала ПАО «Россети Юг» – «Волгоградэнерго» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с приложением материалов.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» с принятым КТР Волгоградской области решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

* 1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

* 1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Комитета тарифного регулирования Волгоградской области;

**или**

* 1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Комитета тарифного регулирования волгоградской области относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

***Формирование балансов электрической энергии (мощности) филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» с несоблюдением положений пунктов 13,14 Порядка № 53-э/1***

В соответствии с пунктом 13 Порядка № 53-э/1 регулирующий орган определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности на основе прогноза электро- и теплопотребления и **анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года** с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, **нормативов технологических потерь электрической** и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

Пунктом 14 Порядка № 53-э/1 предусмотрено, что регулирующие органы во взаимодействии с Системным оператором проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона **поступивших предложений**, *формируют консолидированные по соответствующему субъекту Российской Федерации предложения* по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений.

Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России регулирующие органы информируют РДУ, Совет рынка и участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с *обоснованием конкретных изменений*.

Согласно Графику Порядка формирования баланса № 53-э/1регулирующие органы направляют в ФАС России информацию по формам, утвержденным Порядком формирования баланса согласно:

* пункту 6 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности по субъекту Российской Федерации, включая уровень потерь электрической энергии и объем полезного отпуска электрической энергии и мощности по потребителям субъекта Российской представляется *в срок до 20 апреля предшествующего года*;
* пункту 6.1 информация по объемам потребления населением и приравненным к нему категориям потребителей по субъекту Российской Федерации представляется *в срок до 25 апреля предшествующего года;*
* пункту 12 информация по величинам потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, по нормативам потерь электрической энергии, установленным на долгосрочный период регулирования, по объемам потребления населения, представляется *в срок до 20 мая предшествующего года;*
* пункту 12 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности, включая величины потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, нормативы потерь электрической энергии, установленные на долгосрочный период регулирования, по объему потребления населения в субъекте Российской Федерации, представляется *в срок до 1 сентября предшествующего года.*

Исполнитель рекомендует, в случае непредставления Комитетом тарифного регулирования волгоградской области я в вышеуказанные сроки информации о результатах рассмотрения предложений филиала ПАО «Россети Юг» -«Волгоградэнерго» с обоснованием конкретных изменений, направлять письмо в адрес КТР Волгоградской области с просьбой представить информацию по балансовым показателям, направленным в ФАС России для дальнейшего применения при утверждении Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий период регулирования.

Письмом ФАС России от 13.03.2019 №ВК/19394/19 регулируемым организациям предложено дополнительно направлять формы согласно Порядку № 53-э/1 в ФАС России, помимо направления форм в регулирующие органы. Также ФАС России, в целях минимизации разногласий между регулирующими органами и регулируемыми организациями по параметрам Сводного прогнозного баланса, должна была быть представлена регулируемым организациям возможность ознакомления с показателями, которые планируются к утверждению. Исполнитель предлагает, в случае отсутствия доступа к ознакомлению с балансовыми показателями, направить соответствующий запрос в ФАС России.

Учитывая представленные возможности по получению информации не только от регулирующих органов, но также и от ФАС России, по мнению Исполнителя, рекомендуется по результатам анализа планируемых балансовых показателей, направлять в ФАС России и в КТР Волгоградской области Особое мнение с приложением анализа динамики предыдущих 3 лет, в том числе с подтверждением формами федеральной статистической отчетности, и иных аналитических материалов по балансовым показателям.

Исполнитель отмечает, что согласно приказу Росстата России от 05.09.2018 № 543 форма «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии потребителям распределительными сетевыми организациями» (форма 46-ээ (передача), представляется сетевыми организациями до 25 числа месяца следующего за отчетным, а годовая форма представляется до 10 февраля следующего года за отчетным. Форму 46-ээ (передача) возможно скорректировать при направлении пояснительной записки в Управление регулирования электроэнергетики ФАС России. Исполнитель отмечает, что сумма форм за 12 месяцев года должна соответствовать годовой форме 46-ээ (передача).

Регулирующие органы согласно пункту 28 Графика Порядка № 53-э/1 в течение 5 дней со дня получения выписки от ФАС России направляют в регулируемые организации выписки из Сводного прогнозного баланса.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» с направленными КТР Волгоградской области балансовыми показателями, Исполнитель рекомендует Филиалу направить жалобу на действия КТР Волгоградской области в ФАС России до 1 октября года, предшествующего очередному году регулирования, в целях соблюдения сроков утверждения Сводного прогнозного баланса 30 октября года, предшествующего году регулирования.

После утверждения ФАС России Сводного прогнозного баланса на соответствующий период регулирования оспаривание балансовых показателей возможно только в судебных инстанциях.

В результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» за 2017-2019 гг., Исполнителем был выявлен рад нарушений КТР Волгоградской области при определении расходов по статьям НВВ и определении величин корректировок расходов по итогам за отчетный год и учете расходов и корректировок в НВВ Филиала на очередной год.

***Учет расходов при определении базового уровня подконтрольных расходов на 2019 год***

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

По мнению Исполнителя расчет расходов на оплату труда Филиала на 2019 год, выполненный КТР Волгоградской области не соответствует положениям пункта 26 Основ ценообразования № 1178, так как процент текущего премирования, учтенный регулирующим органом в расчете, определен не в соответствии с отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике. Также КТР Волгоградской области в экспертном заключении не отразил расчет величины принятого тарифного коэффициента и не указал причины неучета тарифного коэффициента, заявляемого Филиалом., т.е. произвел расчет без учета фактического объема фонда оплаты труда в части формирования величины тарифного коэффициента.

КТР Волгоградской области в составе прочих подконтрольных расходов не были учтены заявленные Филиалом расходы на услуги ПАО «Россети».

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с подпунктом 8 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Исполнитель считает противоречащей пунктам 17, 18 Основ ценообразования № 1178 позицию регулирующего органа по исключению расходов на услуги ПАО «Россети» из НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» виду того, что данные расходы являются не обязательными, отсутствуют установленные уполномоченными органами тарифы на оказываемые услуги, мероприятия могут проводиться своими силами.

Исполнитель полагает, что обязательность осуществления указанных расходов обусловлена положениями статьи 4 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике».

Филиалом были подтверждены планируемые по статье расходы в соответствие с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 – представлены договоры оказания услуг и данные бухгалтерского учета за отчетный год.

По мнению Исполнителя КТР Волгоградской области определил базовый уровень подконтрольных расходов Филиала на 2019 год с нарушением пунктов 17, 18, 26, 29 Основ ценообразования № 1178.

***Учет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды»***

Начисление страховых взносов на пенсионное и медицинское страхование, а также страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регламентировано Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Статьей 1 Федерального закона от 22.12.2005 № 179-ФЗ установлены классы профессионального риска и соответствующие им страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в процентах к начисленной оплате труда по всем основаниям (доходу) застрахованных.

В соответствии с Классификацией видов экономической деятельности по классам профессионального риска, утвержденной приказом Минтруда России от 30.12.2016 № 851н, вид деятельности «Передача электроэнергии» относится к 3 классу профессионального риска.

Статьей 1 Федерального закона от 22.12.2005 № 179-ФЗ для 3 класса профессионального риска установлен страховой тариф на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,4%.

Согласно п. 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

На основании статьи 425 Налогового кодекса Российской Федерации и пункта 16 Основ ценообразования Исполнитель полагает обоснованным определять плановые расходы на отчисления на социальные нужды исходя из процента страховых взносов 30,4%.

По мнению Исполнителя КТР Волгоградской области определил расходы на отчисления на социальные нужды с нарушением пункта 16 Основ ценообразования.

***Учет расходов на обслуживание заемных средств***

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Размер расходов, принимаемых органами регулирования по данной статье, напрямую зависит от полноты представленных сетевыми организациями обосновывающих документов.

Как указано в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9, расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, среди прочего, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования; прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (абзацы двенадцатый, шестнадцатый и девятнадцатый пункта 11 Методических указаний № 98-э).

Для возможности ведения операционной деятельности без снижения показателей качества и надежности оказываемых услуг ПАО «Россети Юг» привлекались кредитные ресурсы для финансирования производственно-хозяйственной деятельности.

Необходимость привлечения кредитных средств ПАО «Россети Юг» обусловлена возникновением кассовых разрывов по регулируемому виду деятельности, образовавшимся в результате наличия значительной дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии.

Исходя из анализа судебных решений в качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов филиалов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); документ кредитный портфель филиала; оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

В обоснование расходов регулируемой организации необходимо представлять в орган регулирования расчет величины заемных средств (включая проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств, кредитные договоры и договоры займа, конкурсную документацию по выбору кредитной организации, в случае привлечения заемных средств без проведения конкурсных процедур - запросы в кредитные организации на получение кредита с приложением ответов (для обоснования процентной ставки), документы, подтверждающие раздельный учет процентов за обслуживание заемных средств по регионам и видам деятельности, а также бухгалтерскую и статистическую отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости) (постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.08.2019 г. по делу № А40-226646/2018 о признании законным предписания ФАС России от 15.03.2018 № СП/16888/18, постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.05.2020 г. по делу № А40-47420/2019 о признании законным приказа ФАС России № 1593/18 от 19 ноября 2018 г., решение Федеральной антимонопольной службы от 25 декабря 2019 г.).

По мнению Исполнителя КТР Волгоградской области при определении расходов по статье «Проценты по кредитам банков» нарушил положения пункта 7 Основ ценообразования № 1178 и пунктов 7 и 11 Методических указаний № 98-э.

***Учет расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам»***

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э расходы по статье «Резерв по сомнительным долгам» относятся к неподконтрольным расходам и включаются в необходимую валовую выручку в состав прочих расходов, учитываемых при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

Согласно пп. 1 и 2 статьи 266 Налогового Кодекса Российской Федерации сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией.

Согласно пункту 4 статьи 266 Налогового Кодекса Российской Федерации сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности и исчисляется следующим образом:

1) по сомнительной задолженности со сроком возникновения свыше 90 календарных дней - в сумму создаваемого резерва включается полная сумма выявленной на основании инвентаризации задолженности;

2) по сомнительной задолженности со сроком возникновения от 45 до 90 календарных дней (включительно) - в сумму резерва включается 50 процентов от суммы выявленной на основании инвентаризации задолженности;

3) по сомнительной задолженности со сроком возникновения до 45 дней - не увеличивает сумму создаваемого резерва.

При этом сумма создаваемого резерва по сомнительным долгам, исчисленного по итогам налогового периода, не может превышать 10 процентов от выручки за указанный налоговый период, определяемой в соответствии со ст. 249 Налогового Кодекса Российской Федерации. При исчислении резерва по сомнительным долгам в течение налогового периода по итогам отчетных периодов его сумма не может превышать большую из величин - 10 процентов от выручки за предыдущий налоговый период или 10 процентов от выручки за текущий отчетный период.

Принимая во внимание законодательные ограничения роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а также учитывая большой объем дебиторской задолженности предприятий-банкротов, в целях поэтапного включения в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» затрат по статье «Резерв по сомнительным долгам» в отношении предприятий, находящихся в стадии банкротства, Исполнитель предлагает при определении расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам» руководствоваться положениями статьи 266 Налогового Кодекса Российской Федерации о максимальной величине резерва по сомнительным долгам в размере 10% от выручки за текущий отчетный период и при формировании предложения об установлении тарифов на очередной год включать в состав НВВ плановые расходы на резерв по сомнительным долгам в размере 10% от НВВ на содержание сетей, установленной приказом КТР Волгоградской области на текущий год.

Основание для невключения расходов в НВВ на 2017 год, указанное в экспертном заключении КТР Волгоградской области, а именно отсутствие документального подтверждения, что дебиторская задолженность является безнадежной, на основании пункта 30 Основ ценообразования № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э по мнению Исполнителя не является обоснованным.

По мнению Исполнителя КТР Волгоградской области нарушил положения пункта 30 Основ ценообразования № 1178 и пункта 11 Методических указаний № 98-э исключив расходы на создание резерва по сомнительным долгам из НВВ Филиала на 2017 и 2019 годы.

Также Исполнитель отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 г. № 1892 в пункт 30 Основ ценообразования № 1178 добавлен абзац 3, который указывает, что при расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций расходы на формирование резерва по сомнительным долгам определяются в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При этом по заявлению территориальной сетевой организации расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть установлены на уровне менее 1,5 процента.

***Учет расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП»***

Согласно пункту 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

В приказе от 23.12.2016 № 51/26 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок для определения размере платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Волгоградской области на 2017 год» Комитет тарифного регулирования Волгоградской области отразил размер выпадающих доходов Филиала, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, - 146 536,148 тыс. руб. В выписке из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23.12.2016 № 53/51 указано, что расходы по статье «Выпадающие по технологическому присоединению» учтены «в размере, позволяющем соблюсти рамки предельных уровней тарифов, утверждаемых ФАС России» - 80 млн. руб.

Пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 установлено, что при установлении или продлении долгосрочных цен (тарифов) регулирующие органы в целях сглаживания их роста могут перераспределять необходимую валовую выручку организации по годам в пределах одного долгосрочного периода регулирования. В этом случае перераспределяемые величины необходимой валовой выручки включаются в необходимую валовую выручку соответствующего года периода регулирования с учетом индекса потребительских цен согласно методическим указаниям, указанными в пункте 32 настоящего документа.

Таким образом в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 КТР Волгоградской области в целях соблюдения уровня тарифов, не превышающего предельный уровень, обязан был перераспределить НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» по годам долгосрочного периода.

На основании изложенного Исполнитель полагает, что КТР Волгоградской области при определении расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» и учете указанных расходов в НВВ Филиала на 2017 год нарушил пункт 87 Основ ценообразования № 1178, утвердив расходы в меньшем размере, чем экономически обоснованный.

***Определение расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь в сетях в соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178***

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Расходы на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь в сетях, учтенные КТР Волгоградской области в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2017-2019 гг., не соответствуют величинам расходов ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь, определенной Исполнителем с соблюдением пункта 81 Основ ценообразования № 1178.

На основании изложенного Исполнитель полагает, что КТР Волгоградской области определил расходы на компенсацию потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям с нарушением пункта 81 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» направлять в адрес регулирующего органа уточненный расчет расходов на компенсацию потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям Филиала с учетом актуального прогноза свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), опубликованного на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» на последнюю дату.

***Определение размера корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг при утверждении НВВ Филиала на очередной период регулирования***

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производится в соответствии с формулой (2) Методических указаний № 98-э и формулой (1) Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ России от 26.10.2010 №254-э/1.

base_1_287253_32770

base_1_106840_32768

где

base_1_106840_32770- обобщенный показатель надежности и качества оказываемых услуг в году i, используемый при осуществлении корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, связанной с отклонением фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг от плановых (далее - обобщенный показатель), который определяется в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=00C24EE7D8A7CE2464BACA73220928C089A2A67E1FC21BDA9999AD698CDA7274CD528020A9ABCA091E06572AC81EFDE71A1230B37F43340Dl035M) по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.06.2010 № 296.

По расчету Исполнителя величина корректировки соответствует величине, заявленной филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго».

КТР Волгоградской области при определении корректировки не указаны причины уменьшения заявленной Филиалом суммы, не приведен расчет корректировки.

Исполнитель полагает, что КТР Волгоградской области определил величину корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг при утверждении НВВ Филиала на 2018 год с нарушением пункта 11 Методических указаний № 98-э.

***Учет в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на очередной период регулирования выпадающих доходов по факту истекшего периода регулирования согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178***

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178, в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов, выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

Исполнителем определены выпадающие доходы Филиала, возникшие по независящим от организации причинам, обусловленные отклонением фактической выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии от плановой НВВ на 2016 год.

По мнению Исполнителя КТР Волгоградской области необоснованно не учел выпадающие доходы филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», тем самым нарушив положения пункта 7 Основ ценообразования № 1178.

По результатам выявленных нарушений КТР Волгоградской области при определении и учете расходов по статьям и величин корректировок НВВ Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания коллегии КТР Волгоградской области направлять письменные возражения в адрес регулирующего органа в части учета не в полном объеме или неучета расходов, которые по мнению филиала ПАО «Россети Юг» – «Волгоградэнерго» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с приложением материалов.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» с принятым КТР Волгоградской области решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением КТР Волгоградской области;

**или**

1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности требований филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования, имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов), а также результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.

Рекомендации Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов представлены в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети» -«Волгоградэнерго».

***Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)***

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств филиалу ПАО «Россети» - «Волгоградэнерго» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено исключение **экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации**. Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «Россети Юг» в части филиала «Волгоградэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке (при наличии на дату принятия решения - утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования), в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.***
2. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
3. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
4. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
5. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

***Рекомендации Исполнителя*** ***по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов представлены в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго».***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.